

УТВЕРЖДАЮ

Министр
экономического развития
Ставропольского края



В.Н.Сизов

«*май*» 2018 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Ставропольского края

Министерство экономического развития Ставропольского края в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ставропольского края, разрабатываемых органами исполнительной власти Ставропольского края, утвержденным постановлением Правительства Ставропольского края от 19 декабря 2012 г. № 496-п (далее соответственно – министерство, Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект постановления Правительства Ставропольского края «О внесении изменений в постановление Правительства Ставропольского края от 25 июля 2016 г. № 314-п «Об утверждении Требований к осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в Ставропольском крае» (далее соответственно – проект акта, Порядок), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения министерством дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

В связи с тем, что проект акта в соответствии с абзацем вторым пункта 4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, устанавливает ранее не предусмотренные законами Ставропольского края и иными нормативными правовыми актами Ставропольского края обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности имеет высокую степень регулирующего воздействия, разработчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.dorogisk.ru в разделе «Документы» подразделе «Оценка регулирующего воздействия» (далее – официальный сайт разработчика), было размещено уведомление о подготовке проекта акта с указанием срока, в течение которого разработчиком проекта акта принимаются предложения от заинтересованных

лиц, и способа их представления (далее – предложение). Предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта принимались разработчиком с 26 апреля по 11 мая 2018 года.

Разработчик проекта акта направил извещение о размещении уведомления о подготовке проекта акта в следующие органы и организации:

- министерство экономического развития Ставропольского края;
- министерство финансов Ставропольского края;
- министерство труда и социальной защиты Ставропольского края;
- региональную тарифную комиссию Ставропольского края;
- министерство энергетики, промышленности и связи Ставропольского края;
- министерство туризма и оздоровительных курортов Ставропольского края;
- администрации городских округов и муниципальных районов Ставропольского края;
- отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Союз «Торгово-промышленная палата Ставропольского края»;
- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ставропольском крае.

В указанные разработчиком сроки от участников поступило 2 предложения.

По результатам размещения уведомления о подготовке проекта акта разработчиком подготовлена сводка поступивших предложений о необходимости и вариантах правового регулирования общественных отношений в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта (далее – сводка предложений).

СВОДКА

поступивших предложений о необходимости и вариантах правового регулирования общественных отношений в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта

№ п/п	Участники	Краткая характеристика поступивших предложений	Результат рассмотрения поступивших предложений
1.	Министерство экономического развития Ставропольского края	Предложений не имеется	Принято
2.	Администрация города-курорта Кисловодска	Предложения не имеются	Принято

Разработчиком проведены публичные консультации в период с 14 по 25 мая 2018 г.

Информация о проведении публичных консультаций в отношении проекта акта была размещена разработчиком на официальном сайте по адресу: www.dorogisk.ru в разделе «Документы» подразделе «Оценка регулирующего воздействия».

Кроме того, разработчиком направлены извещения о проведении публичных консультаций по проекту акта в:

министерство экономического развития Ставропольского края;

министерство финансов Ставропольского края;

министерство труда и социальной защиты Ставропольского края;

региональную тарифную комиссию Ставропольского края;

министерство энергетики, промышленности и связи Ставропольского

края;

министерство туризма и оздоровительных курортов Ставропольского

края;

отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Союз «Торгово-промышленная палата Ставропольского края»;

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ставропольском крае.

В указанные разработчиком сроки от участников публичных консультаций поступило 3 замечания и предложения:

ОТЧЕТ

о результатах проведения публичных консультаций

	Автор замечаний и предложений	Содержание замечаний и предложений	Результат рассмотрения замечаний и предложений
1	2	3	4
1.	Министерство экономического развития Ставропольского края	Замечания и предложения отсутствуют	Принято
2.	Министерство энергетики, промышленности и связи Ставропольского края	Замечания и предложения отсутствуют	Принято
3.	Министерство туризма и оздоровительных ку-	Замечания и предложения отсутствуют	Принято

	портов Ставропольского края		
--	-----------------------------	--	--

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) процедура, установленная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия, разработчиком проекта акта соблюдена.

Однако отсутствие замечаний и предложений по результатам размещения уведомления о подготовке проекта акта говорит о неэффективности проведения разработчиком этапов оценки регулирующего воздействия.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на установление дополнительных требований к перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки, такие как: ежемесячное направление в уполномоченный орган сведений об осуществлении регулярных перевозок по форме, утвержденной уполномоченным органом, а также осуществление движения транспортных средств по маршрутам регулярных перевозок по улицам и автомобильным дорогам, указанным в реестре межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Ставропольском крае.

Федеральным законом от 29 декабря 2017г. № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон № 220-ФЗ в части конкретизации требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, уполномоченным участникам договора простого товарищества, осуществляющим перевозку пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам (далее соответственно – регулярная перевозка, перевозчики) в связи с чем, проектом акта предлагается внести соответствующие изменения в Порядок.

Принятие проекта акта, по мнению разработчика, будет способствовать развитию регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, обеспечению удовлетворения потребностей населения Ставропольского края в транспортных услугах, в том числе пассажиров из числа инвалидов, отвечающих требованиям безопасности дорожного движения, повышению качества осуществления регулярных перевозок.

Министерством проведена оценка эффективности предложенного разработчиком правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование определена разработчиком корректно и в полном объеме.

определена характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы;

причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без государственного вмешательства указаны разработчиком корректно. Однако, данном случае, разработчику необходимо было указать и обосновать, почему без введения нового правового регулирования проблема не может быть решена.

не изучен опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. Отсутствие изученного опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, говорит о неэффективности проведения разработчиком оценки регулирующего воздействия в отношении проекта акта (пункт 2.7). Согласно Методике разработчику необходимо было приводить описание и анализ примеров регулирования в соответствующих сферах деятельности в других субъектах Российской Федерации с учетом экономических, правовых, географических и других особенностей применения указанного регулирования. При анализе опыта регулирования в других субъектах Российской Федерации разработчику необходимо было обращать внимание, насколько соотносимыми являются экономические, географические, социальные условия в этих субъектах Российской Федерации и в Ставропольском крае.

цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленных проблем;

периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования отсутствует;

сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования определены корректно;

разработчиком определены социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, однако не приведена их количественная оценка. В данном случае, разработчиком указываются группы участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, а также дается количественная оценка числа участников каждой группы.

Описание следует начинать с групп, которые в наибольшей степени будут затронуты новым регулированием (у которых возникают новые обязанности, права, в отношении которых устанавливаются запреты или ограничения). Источниками информации об адресатах разрабатываемого правового регулирования могут быть статистические данные в разрезе видов экономической деятельности, в разрезе Ставропольского края, данные различных государственных реестров, иные данные, которые можно получить из открытых источников.

В ходе проведения анализа групп потенциальных адресатов регулирования разработчику необходимо провести оценку, как может измениться число и состав участников общественных отношений в результате введения предлагаемого им регулирования. Результатом анализа групп потенциальных адресатов регулирования и их прогнозной динамики должны стать выводы

разработчика о том, учитывает ли проект акта законные интересы участников указанных групп, а также о влиянии изменения их численности и структуры на инвестиционный и предпринимательский климат в указанной отрасли Ставропольского края и экономике Ставропольского края в целом;

не проведена оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования;

изменения функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти Ставропольского края, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования - отсутствуют;

проведена оценка расходов (доходов) бюджета Ставропольского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования – по мнению разработчика расходы не предполагаются, однако Законом Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2018 год новый период 2019 и 2020 годов» расходы предусмотрены на реализацию мероприятий по предоставлению субсидии;

не рассмотрены возможные варианты решения проблемы не раскрыт предлагаемый вариант решения проблемы;

не проведена оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования. Разработчику проекта акта в целях оценки рисков неблагоприятных последствий принятия проекта акта, необходимо было провести оценку рисков решения проблемы предложенным способом и оценку рисков негативных последствий. В случае выявления рисков негативных последствий разработчиком указываются иные риски решения проблемы предложенным способом.

Также полагаем необходимым отметить, что в соответствии с ГОСТом Р 6.30-2003 «Унифицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования оформлению документов» принятым постановлением Госстандарта РФ от 03.03.2003 N 65-ст «О принятии и введении в действие государственного стандарта Российской Федерации» в состав реквизитов документов входит дата документа. Дата документа – не только самостоятельный реквизит, содержащий указанное на документе время его создания и (или) подписания, но и информационный элемент фиксации многих других этапов обработки документа. Дата документа – один из важнейших реквизитов документа. Отсутствие даты на документе делает его недействительным.

В представленных разработчиком проекта акта документах (сводка поступивших предложений, сводка поступивших замечаний и предложений, сводный отчет) отсутствует дата, что затрудняет проведение анализа соблюдения разработчиком проекта акта сроков проведения оценки регулирующего воздействия в отношении представленного проекта акта.

По результатам проведения экспертизы проекта акта на предмет соблюдения разработчиком проекта акта установленных Порядком проведения оценки регулирующего воздействия процедуры проведения оценки регулирующего воздействия и отсутствия в проекте акта положений, предусмотр-

ренных пунктом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия министерством сделаны следующие выводы:

об отсутствии в проекте акта положений, указанных в пункте 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия;

о соблюдении разработчиком проекта акта процедуры проведения публичных консультаций, установленной Порядком проведения оценки регулирующего воздействия (с замечаниями по тексту);

о возможности дальнейшего согласования и принятия проекта акта.

Вместе с тем, разработчику рекомендуется обратить особое внимание на заполнение отдельных разделов сводного отчета при проведении оценки регулирующего воздействия в дальнейшем.
